



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3924/2.07.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57 din 2019
privind Codul administrativ (plx214/25.06.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57 din 2019 privind Codul administrativ (plx214/25.06.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 2.07.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- propunerea legislativă introduce un criteriu de populație - cel puțin 150.000 de locuitori - drept condiție cumulativă pentru desemnarea celui de-al doilea viceprimar în municipiile-reședință de județ. În momentul de față, Codul administrativ permite acest lucru indiferent de mărimea populației, ceea ce duce la o situație standard, dar fără legătură directă cu necesitățile administrative concrete ale fiecărei localități;

- inițiativa urmărește o raționalizare potrivită, doar orașele cu o populație relevantă și implicit cu cerințe și resurse administrative complexe, putând justifica existența a doi viceprimari. Totuși, introducerea pragului cantitativ ridică unele probleme juridice. În primul rând, lipsa unei baze de date actualizate și oficiale privind populația localităților riscă să facă dificilă aplicarea măsurii, fiind necesar ca textul legislativ să specifice sursa și momentul la care se face raportarea (de exemplu, ultimul recensământ sau estimare anuală oficială), pentru a garanta predictibilitatea și securitatea juridică;
- pragul propus ar putea produce efecte disproporționate într-un interval scurt de timp, o localitate care depășește ușor 150.000 de locuitori putând dobândi automat atribuții administrative, fără o evaluare calitativă a necesităților instituționale;
- jurisprudența administrativă și doctrina în materie subliniază că proporționalitatea nu trebuie să se bazeze exclusiv pe indicatori statistici, ci pe criterii funcționale și organizaționale (număr de angajați, structura administrativă, bugetul local etc.), în lipsa unor mecanisme complementare de evaluare, propunerea riscând să fie limitată ca aplicabilitate;
- inițiativa urmărește o raționalizare justificată a posturilor de viceprimar în municipii, prin legarea atribuției de criterii obiective. Cu toate acestea, propunerea legislativă necesită ajustări pentru a asigura predictibilitatea aplicării (precizarea sursei și perioadei de referință pentru populație) și includerea unor criterii funcționale complementare care să susțină proporționalitatea măsurii dincolo de pragul statistic.

Președinte,
Sterică FUDULEA

